

2020 年台南年度教育新聞、台南教育代表字暨 2021 年教育展望

臺南市教育產業工會與臺南市教師會（簡稱教師組織）今（12 月 23 日）假台南市議會召開記者會，公布臺南市年度教育代表字及重大教育新聞議題。

首先，教師組織表示 2020 年因為嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）的關係，大家的生活、交通、學習等有很大的改變與衝擊，臺灣在全民努力、防疫有成的情況下，相較其他國家影響輕微，但也出現延後二週開學，學校全面消毒、每日量體溫、師生全天戴口罩，第一線教師全面學習線上教學，雖然出現部分學校、班級停課的情形，然而教師在防疫工作的努力和辛勞有目共睹，各項教學工作、學生學習活動、競賽等都能如常辦理，教育工作者的辛勞不在話下。

其次，教師組織在記者會提出多項臺南市相關教育政策、現狀及議題，涵蓋教師法修法、校園安全、幼兒園教室裝設監視器、111 年 2 月前國中小教室全面裝設冷氣、學力檢測擬向上延伸、教師健檢、教師隨班施打公費流感疫苗、教師兼行政未休假加班費等，教師組織表示 2020 年教育工作者面對諸多挑戰，雖然辛苦，但也因此而有更多成長與學習的機會，因此選出 2020 年教育代表字為「莘」，期許 2021 年能有更好的發展。

以下是教師組織整理出的 2020 年度教育議題：

一、教師法修法，教育工作者法律知能需再提昇

新教師法在一百零八年六月五日公布全文五十三條，並自一百零九年六月三十日開始正式施行。教師法第一條開宗明義說明：「為明定教師權利義務，保障教師工作及生活，提升教師專業地位，並維護學生學習權，特制定本法。」教師法不只在保障教師的工作及生活，同時也提升教師專業地位，更進一步維護學生學習權，是非常重要的法令。此次教師法修法對於處理不適任教師、性平、體罰、霸凌案件、教評會設置、教師專業審查會法制化的處理程序等都有更明確的程序規定，然而新教師法上路正式施行近半年，教師組織發現學校對於各項會議的召開、法規的引用等，尚有不清楚之處，又因為許多案件都有通報時間限制，使得學校行政人員因為處理校園事件需經常召開相關會議，疲於奔命，進而衍生更多問題，教育主管機關

有必要正視此現象，為教育工作者提昇法律知能，才能協助處理校園事件，兼顧學生學習權和教師工作權。

二、校園安全問題需各單位共同重視

校園安全的維護不能有破口，這是社會共識，教師組織亦持相同看法，檢視目前的校園安全防護方式，受限於經費與人力編制，因此國中小校園警衛自 2015 年起遇缺不補，加上替代役自 2018 年起因政策關係不再撥補，臺南市校園安全維護改採外包式校園警衛及保全系統，並結合校園門禁管制、整合巡邏資源、校園安心走廊、警察巡邏箱等，看似綿密，但仍難免有漏洞，以目前各校對校園內安全的宣導、設施及控管措施來說，校園內相對安全，如果要更安全的話，兼具透視、美觀、安全之圍牆設計及校園監視系統警政連線更需重視，方能讓校園安全維護更加周全。另建議改善原臺南縣學校校園警衛的工作環境，原臺南縣學校沒有校園警衛編制，所以都沒有警衛室，目前校園警衛不少在戶外遭受風吹雨淋。但是校園警衛是防疫和安全的重要防線，照顧他們的權益，將讓校園更美和良善。

三、改善學生學習環境，國中小 111 年 2 月前全面裝設冷氣

隨著極端氣候的變化，夏季氣溫越來越高，國中小學童在沒有空調冷氣的教室中上課，只能吹著電風扇，室內溫度高達三十幾度，師生往往揮汗如雨在不舒適的環境裡學習，去（108）年總統大選前，全國教師工會總聯合會即要求各候選陣營回應校園冷氣議題，今（109）年 6 月 23 日更赴行政院陳情。因為疫情關係，暑假延後兩個禮拜，7 月還在教室上課，國中小教室沒冷氣空調的問題更是凸顯嚴重性。行政院蘇貞昌院長在今年 7 月 7 日宣布全國中小學教室加裝冷氣，教育部接續指出於民國 111 年 2 月全面裝設後，國中小學因冷氣所增的電費將納入行政院一般性補助款補助地方政府。教師組織期待政策能兌現，在預定期程內安裝完畢，讓中小學師生有更好的學習環境。

四、幼兒園教室裝設監視器對於防範虐童事件，治標不治本，需從教師專業及改善教保環境做起

臺南市政府為防範虐童事件發生，提出「臺南市兒童及少年保護自治條例草

案」，並召開多場公聽會蒐集各界意見，因公聽會意見 9 成皆反對在幼兒園裝設監視器，初步決議刪除第十條監視器條文。然而臺南市議會審議本草案時因正反意見僵持不下，得出結論如下：

- 一、本案退回市府重新研議，下次定期會再重新提出版本進行討論。
- 二、提出新版本之前，先行調查家長之意見。
- 三、提高虐童案件或不當管教案業者之處罰，如減少補助等相關方式。
- 四、增加裝設監視器之誘因。
- 五、提出設置監視器相關管理措施及保存、調閱等相關方法，另相關經費評估應一併提出。

「幼兒園教室裝設監視器，真的有助於防止虐童嗎？」在法規制定的過程教師組織發現尚有非常多討論的空間，基於以下觀點主張幼兒園教室不應裝設監視器：

(一) 教育現場應該重視教育本質；(二) 監視器容易造成誤解；(三) 幼兒園內裝監視器，無法真正預防幼兒被虐待；(四) 建立友善職場條件，並加強教師知能，才能根本預防兒虐；(五) 呼籲社會各界關注協力維護兒少保護，保障人權，臺灣不應成為監視器監控下的國度。(六) 裝設監視器真的看得到真相嗎？

幼兒園教室全面裝設監視器，茲事體大，影響層面廣，且不能根本解決虐童事件，應有更多的社會對話並從提昇教師專業根本做起，本草案未有共識前，不應贸然實施。

五、學力檢測是否向上延伸，需更進一步研究與對話

本市學力檢測規模全國最大，教育局並評估再向上延伸到國中 7、8 年級，教育局的用心值得肯定，然相關作業投注多少經費與人力，後續作為及預期效益也值得關注。目前教育局已逐科進行分析，將在本學年度透過國教輔導團，辦理測後分析，做為教師課間教學的回饋。即便如此專業呈現，然而有成績即有比較，後續衍生分數競爭，本會獲知部分家長及教學現場教師對本市學力檢測之試題及結果運用猶有疑慮，又與國中基測會不會互生干擾，教育局有必要提供更多說明或說帖。學習評量多元化早成趨勢，高中強調學習歷程，諸多素養能力也難以紙筆測驗呈現，

似不宜過於偏重學力檢測。

六、教師全面納入健檢補助，需加緊腳步編列預算

國教署已於今年 4 月 29 日發函各教育主管機關應遵循「職業安全衛生法」、「公務人員安全及衛生防護辦法」、「中央機關(構)員工一般健康檢查補助基準表」規定，補助所屬 40 歲以上之聘任人員，補助次數 2 年 1 次，補助金額以 3500 元，申請人得自行選擇合法設立之公(私)立醫療院所，依補助額度及個人健康狀況篩選檢查項目。臺南市雖已於 108 年度起依職安法規定為本市教師全面進行一般性健檢，並於今年 9 月起將教師兼行政納入每 2 年 3500 元健檢補助對象，唯教師不在補助對象內，據本會了解目前全國僅臺南市未將教師納入每兩年 3500 元的健康檢查補助，此議題今年有多位議員透過質詢或記者會等方式共同關心，教師組織亦在教育局民間談會提案建議，呼籲教育局盡快依法將教師納入健康檢查補助對象。

七、師生防疫同步，教師隨班公費施打流感疫苗有其必要性

接種流感疫苗可有效預防流感感染率，更可大幅降低併發重症，衛福部將學生列為公費接種對象，因校園屬群聚場所，全面接種保障學生健康安全，避免群聚感染甚至讓疫情擴散至家庭及社區。又，新冠肺炎與流感症狀常常造成臨床判斷困難，施打流感疫苗可降低需要被隔離機會，因此接種流感疫苗對於新冠肺炎之防疫工作至關重要。校園內若疑似或確診這兩種傳染病都如臨大敵，也難免風聲鶴唳，嚴重者停課致教學受影響。為落實校園整體防疫工作，目前已有多个縣市自主經費加購疫苗，將學校教師同列為公費流感疫苗補助對象，併於校園集中接種時一同接種。是類超前佈署、全盤思考之作法部分縣市已行之有年。本市多位市議員於議會籲請本市跟進上述縣市作法，本會亦行文教育局及衛生局促請辦理，已獲市府承諾明年規畫將教師納入公費流感疫苗對象。本會期盼建構更周密防疫網，提供本市師生健康的學習環境。

八、教師兼任行政人員之不休假加班費由七天調高至十一天

臺南市教師兼任行政未休假加班費最高請領日數從 108 學年度的 7 天調高至 109 學年度的 11 天，已有進步，但其他五都已由原本之 16 天調高至 20 天，台南市距離達到 20 天之標準，尚有努力空間。學校行政團隊是校務運作順暢不可或缺

的一環，本會肯定黃偉哲市長的市府團隊能適時改善學校行政人員勞動條件的態度，並且為鼓勵老師兼任行政之意願，今年起教師兼行政每 2 年有 3500 元之健檢補助，為了激勵學校行政人員士氣，本會將持續努力爭取提高學校行政人員未休假加班費與五都一致。

親自出席記者會議員包含許又仁議員、呂維胤議員、沈震東議員、蔡旺詮議員、林美燕議員、曾培雅議員、蔡筱薇議員、陳怡珍議員、周麗津議員、李啟維議員，另外，王家貞議員、曾信凱議員和黃麗招議員都有助理到場關心，幾位議員紛紛表示對教育議題的關心，許又仁議員表示今年雖然環境辛苦，但是教師們的付出有目共睹，為莘莘學子付出，甚是辛勞；陳怡珍議員提醒教師健檢及施打疫苗應盡快落實；蔡筱薇議員關心因疫情遠端教學、校園門口進出體溫偵測，學前巡輔教師增加、公幼班級數增設等；呂維胤議員再次提醒教育局學齡前輔導教師應盡快補足；沈震東議員認為校園安全、代理教師聘期應跟其他縣市如同、並關心教師疫苗的相關權益；曾培雅議員提醒教育局應班班有冷氣以及遊樂器材的建置應一一落實；蔡旺詮議員認為應改善學生學習環境、改善幼兒學童環境的空氣品質；林美燕議員強調應注重校園安全；李啟維議員也提醒教育局能協助處理各項問題；周麗津議員認為除了教師會提出的八點，還有更多地方需要補足，另外校園安全問題、公費流感疫苗，議員極力支持希望盡快落實。

台南市家長會聯合會薛文榮秘書長表示希望透過親師生合作能讓教育環境會有更進一步的改善，台南市家長會聯合會副理事長侯翠玲也表示校園安全、教師福利建置好，學校資源要有更多的投注才能讓教育更好。

教育局鄭新輝局長親自出席記者會，局長表示教育不是某一個人的，是要結合所有的夥伴齊心努力。幼兒補助讓家長每個月負擔學費不超過 4500，冷氣裝置、遊樂設施裝置、午餐。

教師組織表示，2020 年因為疫情的關係對生活、交通、學習等帶來很大的改變與衝擊，也令人重新省思生命的意義與價值，所幸大多數的臺灣人為防疫做好準備，一起度過不安的 2020 年，臺南的教育現況有進步之處，也有待成長的空間，期待 2021 年的教育，能進一步達到「沒有最好，只有更好」的目標。